



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1747 P.S.G.
24.05.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 204 13.06.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare modificarea art. 10 alin. (4) și completarea art. 73 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.*

Astfel, inițiatorul propune ca hotărârile Guvernului, ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte asemenea acte emise în baza legii să fie elaborate până la data trimiterii proiectului la prima Cameră a Parlamentului și să se publice ca anexe ale legii.

De asemenea, aceeași soluție se propune și pentru ordinele și instrucțiunile emise în baza hotărârilor Guvernului.

II. Observații și propuneri

1. Propunerea legislativă în discuție este neconstituțională și încalcă regulile generale de tehnică legislativă.

Potrivit art. 108 alin. (1) și (2) din Constituția României, hotărârile se adoptă de Guvern și se emit pentru organizarea executării legilor.

În consecință, hotărârile Guvernului nu ar putea fi elaborate înainte de adoptarea legii în temeiul și pentru executarea căreia se emit și nici ca anexe ale acesteia.

În ceea ce privește ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate sau ale autorităților administrative autonome, potrivit art. 73 și următoarele din Legea nr. 24/2000, acestea se emit numai pe baza și în executarea legilor, hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului, deci ulterior actelor normative superioare care prevăd elaborarea lor, iar nu concomitent și ca anexe ale acestora.

Totodată, menționăm că, potrivit art. 53 din Legea nr. 24/2000, anexele unui act normativ sunt părți componente ale acestuia și fac parte integrantă din actul normativ respectiv.

2. Precizăm, de asemenea, că Guvernul a inițiat un proiect de lege având ca obiect modificarea Legii nr. 24/2000, în sensul punerii de acord a acesteia cu modificările aduse Constituției, în special în ceea ce privește intrarea în vigoare a legilor și a celorlalte acte normative, armonizarea legislației române cu aquis-ul comunitar, precum și alte aspecte legate de procesul decizional de adoptare a legilor în Parlament.

Proiectul de lege inițiat de Guvern a fost adoptat de Senat și de Camera Deputaților, incluzând și amendamentele – acceptate de Guvern - care vizează și prevederi privind publicarea Expunerilor de motive la legi și a Notelor de fundamentare la ordonanțe și hotărâri ale Guvernului.

Precizăm că adoptarea actelor normative de nivel inferior, precum normele metodologice și alte asemenea acte, se realizează ulterior publicării legii pe care acestea o pun în executare. Astfel, operațiunea prevăzută în propunerea legislativă este practic imposibil de realizat în sistemul nostru românesc.

De asemenea, față de această regulă generală de tehnică legislativă, prevederile propunerii legislative conduc la situația de neconceput ca

hotărârea Guvernului sau ordinul ministrului, ca anexă la lege, să fie aprobate de Parlament.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului